

Số: 40 /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày 24 tháng 01 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đào Nguyên
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Quyết định số 201-CP ngày 01/7/1980 của Hội đồng Chính phủ về việc thống nhất quản lý ruộng đất và tăng cường công tác quản lý ruộng đất trong cả nước; Luật Đất đai năm 1987; Luật Đất đai năm 1993; Luật Đất đai năm 2003 và Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP, ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 18/10/2017 của ông Nguyễn Đào Nguyên. Địa chỉ: Số 77, đường Phạm Văn Đồng, thành phố Kon Tum,

I. Nội dung khiếu nại: Khiếu nại yêu cầu hoàn trả lại cho gia đình ông diện tích đất tương ứng với Quyết định số 743/QĐ-UB ngày 5/6/1987 của UBND thị xã Kon Tum về cấp đất xây dựng cơ bản và làm kinh tế vườn, diện tích 9.200m² tại khu vực Sân bay cũ, phường Thắng Lợi, thị xã Kon Tum. Nếu không trả lại đất thì xem xét giao đất tại vị trí khác hoặc bồi thường bằng tiền cho gia đình ông.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc đất: Lô đất ông Nguyễn Đào Nguyên đang khiếu nại đòi trả lại cho gia đình ông được UBND thị xã (nay là UBND thành phố) Kon Tum cấp tại Quyết định số 743/QĐ-UB ngày 05/6/1987 (do ông Nguyễn Đào Nguyên cung cấp) về việc cấp đất xây dựng cơ bản và kinh tế vườn với diện tích là 9.200 m², có tứ cận.

+ Phía Đông giáp: Đường nhựa.

+ Phía Tây giáp: Đường mới.

+ Phía Nam giáp: Đường mới.

+ Phía Bắc giáp: Đất ông Thực, Sơn, Tiến, Giám, Năm.

Khu vực này trước năm 1975 là khu căn cứ quân sự của chế độ cũ, sau năm 1975, Nhà nước tiếp quản khu căn cứ quân sự 41-42 -khu sân bay.

Theo Biên bản Hội nghị ngày 5/8/1987 giữa UBND thị xã Kon Tum, Ban chỉ huy quân sự thị xã Kon Tum với Sư đoàn 10 đã tổ chức cuộc Hội nghị về việc xin đóng quân trên địa bàn thị xã Kon Tum. Tại buổi hội nghị, các ngành đã thảo luận và đi đến thống nhất cho Sư đoàn 10 đóng quân trên các khu vực quân sự 41-42 -khu sân bay (*trừ những khu địa phương đã cấp cho cơ quan, xí nghiệp xây dựng cơ bản theo định danh xác minh tại thực địa*). Sau khi được giao đất Sư đoàn 10 quản lý và sử dụng khu đất này vào mục đích quốc phòng.

Đến ngày 20/12/2004, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1805/QĐ-UB về việc thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất từ đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích quốc phòng sang đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích không phải là quốc phòng của Quân đoàn 3 tại phường Thắng Lợi, thị xã Kon Tum để bố trí sử dụng theo quy hoạch (*hiện nay ông Nguyễn Đào Nguyên đang khiếu nại đòi lại đất nằm trong khu vực này*).

2. Kết quả xác minh:

2.1. Quá trình quản lý và sử dụng đất của hộ gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên đối với diện tích đất được cấp tại Quyết định số 743/QĐ-UB ngày 05/6/1987:

- Tại Biên bản làm việc trực tiếp với ông Nguyễn Đào Nguyên ngày 27/10/2017, ông Nguyễn Đào Nguyên cho biết quá trình quản lý, sử dụng đất của ông như sau: Sau khi được UBND thị xã Kon Tum cấp đất, hộ gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên có xây nhà diện tích khoảng 30 m², 01 giếng nước và trồng được 01 vụ lúa thì gia đình ông phải di dời đi nơi khác, không sử dụng diện tích đất được giao từ cuối năm 1988. Như vậy, hộ gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên chỉ sử dụng đất được 01 năm thì không sử dụng từ đó đến nay. Theo ông Nguyễn Đào Nguyên thì thời điểm này ông không sử dụng đất là vì để đất cho Sư đoàn 10 mượn đóng quân (*thời điểm này chỉ cho mượn bằng miệng chứ không có giấy tờ gì*).

- Từ lúc Sư đoàn 10 đóng quân (*năm 1988*) đến năm 2017 gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên không sử dụng, không đăng ký, kê khai cũng như nộp thuế đối với diện tích đất này. Đồng thời cũng không khiếu nại, kiến nghị liên quan đến việc quản lý, sử dụng diện tích đất này. Năm 2017, khi biết được Sư đoàn 10 đã bàn giao lại diện tích đất tại khu vực này cho UBND thành phố, ông mới làm đơn khiếu nại yêu cầu trả lại đất hoặc bồi thường vì cho rằng Nhà nước chưa có quyết định thu hồi đất của ông.

2.2. Quá trình quản lý và sử dụng đất của Sư đoàn 10:

Qua làm việc với đại diện Sư đoàn 10 tại Biên bản làm việc ngày 22/11/2017, đại diện Sư đoàn 10 cho biết:

Vị trí Sư đoàn 10 đóng quân trên địa bàn thị xã Kon Tum đã được Tỉnh ủy

và UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum thông qua ngày 31/7/1987 và được Thị ủy, UBND thị xã và Thị đội thống nhất tại Biên bản Hội nghị thị xã Kon Tum với Sư đoàn 10 về việc xin đóng quân trên địa bàn thị ngày 05/8/1987. Từ trước đến nay Sư đoàn 10 không mượn đất của ông Nguyễn Đào Nguyên. Sau khi nhận bàn giao, khoảng năm 1987-1988 khu sân bay là nơi đóng quân của Tiểu đoàn 14, 15 và Tiểu đoàn 25 thuộc Sư đoàn 10 chứ không sử dụng vào mục đích làm thao trường huấn luyện; đến năm 1990 - 1991 có thêm Tiểu đoàn 14 cũng đóng quân tại khu vực sân bay. Khoảng từ năm 1991 - 1997 thì các Tiểu đoàn trên lần lượt di dời đến nơi khác.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ địa chính:

Căn cứ hồ sơ địa chính (*bản đồ, sổ mục kê đất đai*) được Sở Địa chính tỉnh Kon Tum phê duyệt ngày 04/11/1998 vị trí đất ông Nguyễn Đào Nguyên khiếu nại thể hiện mục đích là đất quân sự. Đến ngày 18/3/1999, UBND tỉnh Kon Tum cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ T00021 cho Sư đoàn 10 với diện tích 602.628 m² với mục đích xây dựng Trụ sở Trung đoàn 66. Vào ngày 20/12/2004, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1805/QĐ-UB, về việc thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất từ đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích quốc phòng sang đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích không phải là đất quốc phòng. Theo đó đã thu hồi khu đất Sân bay Kon Tum để bàn giao về cho địa phương quản lý, sử dụng theo quy hoạch để phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Sau khi hoàn tất các thủ tục thu hồi, đến ngày 08/2/2007, Sư đoàn 10 tiến hành bàn giao lại diện tích 25ha khu vực này cho địa phương quản lý. Từ năm 2007 đến nay, UBND tỉnh đã giao đất xây dựng cho các cơ quan Nhà nước; UBND thành phố Kon Tum đã đầu tư cơ sở hạ tầng, giao đất ở có thu tiền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn.

Như vậy, diện tích đất ông Nguyễn Đào Nguyên khiếu nại nằm trong khu vực đất Sân bay Kon Tum, được Tỉnh ủy, UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum thống nhất bàn giao cho Sư đoàn 10 đóng quân từ ngày 05/8/1987. Ông Nguyễn Đào Nguyên được giao đất tại khu vực này từ ngày 05/6/1987 nhưng từ khi được giao đất đến nay ông Nguyễn Đào Nguyên không đăng ký kê khai đối với diện tích đất này, không thực hiện nghĩa vụ của người sử dụng đất với Nhà nước là trái với quy định của pháp luật đất đai qua các thời kỳ (*điều 4 và khoản 1 điều 18 Luật Đất đai năm 1987; khoản 1, điều 33 và khoản 4, điều 79 Luật Đất đai 1993; khoản 2 và 3, điều 107, Luật Đất đai 2003; khoản 1, 2 và điểm a khoản 3, điều 95 và khoản 2, 3 điều 170, Luật Đất đai năm 2013*) và thời điểm Sư đoàn 10 lấy đất (*năm 1988*), gia đình ông không yêu cầu bồi thường, từ đó đến năm 2017 (*29 năm*) gia đình ông không khiếu nại, kiến nghị liên quan đến việc Sư đoàn 10 quản lý, sử dụng diện tích đất này.

2.4. Kết quả kiểm tra vị trí đất theo ý kiến của ông Nguyễn Đào Nguyên:

- Tại Biên bản làm việc ngày 16/8/2017 với UBND phường Thắng Lợi,

ông Nguyễn Đào Nguyên không xác định được vị trí đất ngoài thực địa.

- Tuy nhiên, tại Biên bản làm việc ngày 27/10/2017 giữa ông Nguyễn Đào Nguyên và cán bộ phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, ông Nguyễn Đào Nguyên tự xác định vị trí đất hiện trạng hiện nay có tứ cận như sau:

+ Phía Đông giáp: Đường Nguyễn Hữu Cầu.

+ Phía Tây giáp: Đường Nguyễn Viết Xuân.

+ Phía Nam giáp: Đường Đông Đa.

+ Phía Bắc giáp: Đường Chu Văn Tấn.

Qua so sánh, đối chiếu sơ đồ giao đất ngày 5/6/1987 và vị trí đất ông Nguyễn Đào Nguyên tự xác định ngoài thực địa (*Biên bản làm việc ngày 27/10/2017*) là không phù hợp. Do đó, không xác định được vị trí đất ông Nguyễn Đào Nguyên ngoài thực địa.

III. Kết quả đối thoại:

Ngày 17/01/2018, ông Nguyễn Văn Diệu – Phó Chủ tịch Thường trực UBND thành phố (*đã được Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền tại Giấy ủy quyền số 2856/UBND-GUQ ngày 12/12/2017 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Nguyễn Đào Nguyên*) đã chủ trì buổi đối thoại với ông Nguyễn Đào Nguyên.

Tại buổi đối thoại ông Nguyễn Đào Nguyên có ý kiến: *Nguồn gốc đất của gia đình ông được UBND thị xã quyết định giao đất ngày 05/6/1987 nhưng khi UBND tỉnh giao đất cho Sư đoàn 10 vào tháng 08/1987 chưa thu hồi đất và bồi thường cho gia đình ông. Do đó, ông yêu cầu UBND thành phố trả lời nội dung khiếu nại của ông, cụ thể nếu quỹ đất khu vực sân bay không còn thì giao trả cho ông vị trí khác hoặc bồi thường bằng tiền cho thỏa đáng. Trường hợp không đủ đất để trả hoặc bồi thường bằng tiền thì ít nhất phải giao trả cho ông một lô đất tại khu vực sân bay, diện tích khoảng 150 m² (5m×30m).*

Sau khi xem xét báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại và ý kiến của ông Nguyễn Đào Nguyên, ông Nguyễn Văn Diệu - Phó Chủ tịch Thường trực UBND thành phố kết luận: *Hiện nay quỹ đất tại khu vực sân bay không còn nên không thể giải quyết nguyện vọng của ông Nguyễn Đào Nguyên. Đồng thời, theo quy định của Luật Đất đai hiện hành, chỉ cho phép giao đất ở thông qua hình thức đấu giá đối với một số trường hợp cụ thể. Do đó, đối với kiến nghị của ông Nguyễn Đào Nguyên được giao đất là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.*

IV. Kết luận:

Không có cơ sở để khẳng định thửa đất ông Nguyễn Đào Nguyên khiếu nại nằm ở vị trí cụ thể nào trong khu vực đất Sân bay, phường Thắng Lợi mà Sư

đoàn 10 đã bàn giao về cho địa phương quản lý.

Ngày 05/6/1987, UBND thị xã Kon Tum cấp đất để phát triển kinh tế vườn tại khu vực Sân bay Kon Tum cho gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên nhưng đến ngày 31/7/1987, Tỉnh ủy, UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum và Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh đã thông qua kế hoạch đóng quân của Sư đoàn 10 trên địa bàn tỉnh, được Thị ủy, UBND thị xã và Ban chỉ huy quân sự thị xã thống nhất bàn giao vị trí đóng quân cho Sư đoàn 10 vào ngày 05/8/1987.

Trên thực tế, toàn bộ khu vực đất Sân bay đã được giao cho Sư đoàn 10 quản lý, sử dụng theo chế độ đất Quốc phòng từ ngày 05/8/1987. Năm 1987, sau khi được giao đất gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên không quản lý sử dụng từ năm 1988, không thực hiện việc kê khai đăng ký và nộp thuế với cơ quan nhà nước qua các thời kỳ. Trong quá trình Sư đoàn 10 quản lý, sử dụng khu đất để đóng quân gia đình ông Nguyễn Đào Nguyên cũng không có đơn khiếu nại hay kiến nghị gì với các cá nhân, cơ quan, đơn vị có liên quan. Năm 2007, sau khi nhận bàn giao khu vực đất này từ Sư đoàn 10, UBND thành phố Kon Tum đã quy hoạch đầu tư cơ sở hạ tầng và giao đất ở đô thị cho hộ gia đình, cá nhân cũng không nhận được đơn khiếu nại, kiến nghị của ông Nguyễn Đào Nguyên.

Căn cứ Khoản 2 Điều 2 Luật Đất đai năm 1993; Khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai năm 2003 và Khoản 5, Điều 26, Luật Đất đai năm 2013 quy định: “ Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam”. Do đó, việc ông Nguyễn Đào Nguyên khiếu nại yêu cầu hoàn trả lại cho gia đình ông diện tích đất tương ứng với Quyết định số 743/QĐ-UB ngày 5/6/1987 của UBND thị xã Kon Tum về cấp đất xây dựng cơ bản và làm kinh tế vườn, diện tích 9.200m² tại khu vực Sân bay cũ, phường Thắng Lợi, thị xã Kon Tum. Nếu không trả lại đất thì xem xét giao đất tại vị trí khác hoặc bồi thường bằng tiền cho gia đình ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những căn cứ nêu trên, xét Báo cáo số 453/BC-TNMT ngày 24/11/2017 của phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đào Nguyên, cư trú tại: Số 77, đường Phạm Văn Đồng, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum khiếu nại yêu cầu hoàn trả lại cho gia đình ông diện tích đất tương ứng với Quyết định số 743/QĐ-UB ngày 5/6/1987 của UBND thị xã Kon Tum về cấp đất xây dựng cơ bản và làm kinh tế vườn, diện tích 9.200m² tại khu vực Sân bay cũ, phường Thắng Lợi, thị xã Kon Tum. Nếu không trả lại đất thì xem xét giao đất tại vị trí khác hoặc bồi thường bằng tiền cho gia đình ông.

Điều 2. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011; trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại, ông Nguyễn Đào Nguyên được quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật hiện hành.

Điều 3. Các ông (bà): Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Chủ tịch UBND phường Thắng Lợi, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Đào Nguyên chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Như điều 3 (t/hiện);
- Thanh tra tỉnh (đ/b);
- Ban TCD tỉnh;
- Lãnh đạo UBND thành phố;
- Thanh tra TP;
- Phòng TNMT TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang TTĐT TP (công khai);
- Lưu: VT, UB.

**TUQ. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



NGUYỄN VĂN ĐIỀU